

柞政通报

第 5 期

柞水县人民政府办公室

2023 年 8 月 8 日

刘鹏同志在县政府 2023 年第二次 全体会上的讲话

(2023 年 7 月 25 日，根据录音整理)

今天，我们在这里召开县政府 2023 年第二次全体会，主要基于三个方面考虑：一方面，上半年时间已经结束，各项工作是怎么干的，亮点、特色和有哪些，督促大家全面系统总结梳理，进一步坚定抓好各项工作的信心和决心。另一方面，当前已进入七月下旬，全年时间已过大半，哪些工作尚无进展或欠账较大，督促大家全面盘点家底、认清现状、对标补短，做到心中有数、心中有数、心中有谱，为更好推进工作奠定良好的基础。第三个方面，各项目标任务年初就已明确，督促大家坚持目标导向、问题导向和结果导向，紧盯问题、差距和短板，精准务实定措施，

加压奋进促赶超，确保圆满完成年初既定的各项目标任务，力争全县整体工作和各镇办、各部门工作都在省市争先进、创一流。

为了开好这次会议，我让办公室精心筹备，督促大家认真自查，县委（县政府）督查办现场核实，力促把重点工作的真实进展情况弄清楚弄准确，坚决防止推进工作“空手道”、汇报情况“假大空”，真正让各项工作往实处干、朝深处做、向好处争。

一、要认清形势，正视差距抓落实。上半年，面对复杂严峻的经济形势和“前有标兵、后有追兵”的竞争压力，各镇办、各部门领导干部率先垂范、靠前指挥，广大干群同频共振、攻坚克难，通过不懈努力全县各项工作稳步推进，并取得了不错成效。主要呈现五个方面特点：**一是财税指标相对增长较快。**上半年，完成财政总收入 2.89 亿元，同口径增长 31.35%，超去年同期 23.3 个百分点，地方财政收入 1.24 亿元，增长 8.55%，超去年同期 0.9 个百分点。争取上级财政专项资金 9.24 亿元，超去年同期 2.54 亿元。**二是企业服务相对保障较好。**积极助企纾困解难，协调解决了包茂高速材料运输等一批实际难题，有效保障了重点企业正常生产，上半年 20 户重点税源企业中 13 户纳税额大幅增长。**三是商贸旅游市场较旺。**开通西安至柞水旅游专列，举办了孝义文化节、秦岭山珍美食大赛等推介活动，朱家湾村、凤凰古镇等 8 个景点入选全国乡村旅游精品线路和全省春季乡村休闲、茶旅融合、非遗美食、最美巾帼精品旅游线路，建设特色民宿 150 余院，引领商贸服务业集体回暖，预计社会消费品零售总额

增长10%以上。**四是民生工程相对进展较快。**10个人大代表票决民生实事项目已开工建设8个，其中3个项目已建成，累计完成投资3220万元。**五是主动谋划创建较多。**很多部门立足本职岗位，想方设法为全县大局增光添彩，在年初确立的10项创建基础上后续又谋划了13项，林长制、食品监管、地灾防治等工作做法在省级以上层面推广。

但俗话说“成绩不讲跑不了、问题不说不得了”。在看到成绩的同时，大家更应该清醒地认识到，当前经济发展还面临着以下困难和问题：**一是部分指标未过半。**目前虽然市上评估指标还未下达，但从预测情况看，生产总值预计仅能实现小幅转正，农业总产值及增加值、固定资产投资、城镇居民人均可支配收入等指标均未完成过半任务。**二是项目进度有欠账。**全年151个重点项目，还有58个未开工、32个未达到计划进度，其中24个市级重点项目还有6个未开工，加之项目策划主动性不强，前期工作进展慢，拟观摩项目体量不大、亮点不多、看点不足。**三是纳规入统欠账多。**全县在库“五上”企业121家，拟纳规32家“五上”企业仅完成2家；全年151个重点项目尚有43个未入库，占比高达28.47%。**四是争先创优有差距。**在年初政府工作报告中确定“十大荣誉创建”的基础上，各部门又谋划了13项，加之往年创建今年授牌命名的2项，目前仅获得授牌3项；拟召开省市级现场会29场，也仅召开了10场，与过半任务差距还很大。**五是重点任务进展慢。**市上下达“军令状”中有很多工作滞后，

“工业倍增”计划年度任务、标准化厂房建设、高品质酒店引进等任务进展缓慢。六是**干部作风不够优**。有些部门工作标准不高，精细化程度不够，存在只安排不跟进、只部署不督促、只开会不落实等“粗枝大叶”现象，个别工作畏难情绪严重，“慵懒散慢拖”问题突出，在破解难题中不会担当、不敢担当，无规定不敢办、未交代不愿办。

下半年是冲刺年度目标任务的关键期和决战期，对于这些问题和差距，大家必须引起高度重视，始终紧扣目标账、缺口账、任务账，把底子弄清楚，把问题找精准，把办法想到位，下大气力推动重点任务落实，力促各项工作高效快捷推进。

二、要盘清家底，紧盯任务抓落实。任何一项工作，从来没有等出来的成功，只有干出来的精彩。今年任务大家务必要清楚差距有多少、短板是什么、问题在哪里，在落实中能干多快干多快、能干多好干多好，力争把更多“办不到”变成“办得到”且“办得好”。**一要紧盯考核指标。**指标是经济工作的“风向标”和“导航仪”，考核是经济发展的“指挥棒”和“助推器”。大家务必强化考核引领的争先意识、取长补短的学习意识和通力协作的配合意识，力争各项工作在全市争先进、全省创一流。上半年指标上报已经结束，完成的怎么样大家心里应该都十分清楚，必须逐指标分析研判、逐项目自查反思，从现在起就建立后进和欠账指标赶超台账，不待扬鞭自奋蹄，紧追快赶补短板。对差距较大的指标，要有针对性地制定赶超举措，拿出超常规办法，切

实将任务定到点、进度定到天、责任定到人。这里我要特别强调的是，每年市考县中社会评价很重要，特别是市级部门对县上工作的评价，去年我们在全市排名靠后，主要原因我想大家心中也应该清楚，就是上级主管部门对我们工作不了解、成效不认同、评价不够好，自己还感觉良好不自知。各位副县长要组织承担市考县任务的部门对标自查，指导算好时间账、任务账、进度账，平时既要带头实干苦干，更要主动汇报沟通，确保“工作有目标、努力有方向，每月出成效、年底拿优秀”。**二要抓好示范创建。**

“争资夺旗抱奖牌”既是提升工作水平的平台载体，也是推进落实的重要抓手。今年，因前期对接沟通争取不到位，全国农村综合性改革试点试验县和全省双拥模范县创建均未通过初核，大家务必要汲取教训，把各项工作谋在前、干在先、做扎实。对已拿到牌子获得命名的国家级全域森林康养试点建设县、牛背梁国家级旅游度假区、全省第一批生态文明建设示范区 3 项创建，要持续抓好宣传提升，不断扩大影响力，全面巩固创建成果。对已通过初验的全国首批数字乡村试点县、国家学前教育普及普惠县 2 项创建，要对标对表推进反馈问题整改，及时做好沟通衔接，确保 11 月底前获得授牌。对已达到创建条件的全国基层中医药工作先进县、全国信访工作示范县、国家义务教育优质均衡发展县、省级县城建设示范县、省级信用建设示范县、省级信访工作先进县、全省“八五”普法中期评估验收先进县、省级知识产权强县建设示范县 8 项创建，要进一步规范档案资料，在提升亮点、打

造特色上下功夫，抓紧上报请验申请，全力做好迎验准备，力争年底前把牌子抱回来。对跨年度创建的国家现代农业产业园、省级公共文化服务高质量发展示范县、省级特色专业园区、洞天福地 5A 级景区、秦楚古道及孝义小镇 4A 级景区 6 项创建，要完成好年度任务的基础上，把进度尽量往前赶，确保早日获得验收命名。对动态暗访复审的国家卫生县、省级文明县城 2 项创建，必须把规定动作做到位，确保高标准通过暗访检查。对正在积极申报的国家乡村振兴示范县、全国农业现代化示范区 2 项创建，要对照创建要求，主动做好对接，确保顺利获批创建。三要全力兑现承诺。市下达“军令状”既是政治任务，更是底线要求，每一条最后都要向市上交账。各牵头责任单位必须对照指标、时限、标准等全面盘点，倒排工期、全力推进、补齐欠账，确保圆满完成任务。同时，人大代表票决民生实事、重点工作任务承诺书，以及刚才各位副县长安排的重点工作，这些都是实打实、沉甸甸的任务承诺，必须按照“谁家孩子谁来抱”要求，不打折扣、不讲条件，能日清的“日清”，能月结的“月结”，坚决防止工作推进“跑偏走样”、任务落实“变形缩水”，确保件件能落实、事事有回音。

三、要扭住重点，加快进度抓落实。常言道：“举网以纲，千目皆张”。政府工作千头万绪，大家要在统筹兼顾的前提下，学会“十个指头弹钢琴”，集中精力抓重点，全力以赴攻难点。一要抓项目扩投资。由冯锐同志负责，根据“四个一批”要求和

项目建设任务清单，督促各镇办各部门赶进度、增投资、促投产，确保项目谋划储备、建设投资、投产达效任务全面完成。要对照市上调整“三百四千”工程奋力赶超行动包联责任的通知，将所有重点项目包抓县级领导明确到位，确保领导包联、部门包抓、专班推进的责任全面压实。要用好“六库两线一码”管理平台，对未开工的溶洞互通式立交等 58 个重点项目，必须全面破解手续办理、资金保障、土地供应等难题，力争 8 月底前开工建设；对欠进度的国家储备林建设等 32 个重点项目，要倒排工期、交叉施工、挂图作战，确保 9 月底前赶超计划进度；对个别因客观原因无法开工项目，要抓紧做好替换，确保 8 月底前到位；对年底拟观摩的万银新材料、标准化厂房、金柞水木耳深加工、盘谷山庄温泉森林康养综合体等项目，各包抓县级领导要深入一线调度督导，确保 10 月 20 日前达到观摩要求。同时，当前已进入 7 月下旬，明年重点项目谋划工作要立即启动，县发改局要做好业务指导和审核把关，各镇办各部门要认真梳理、加强对接、科学论证，从现在起就要提前做好前期工作，坚决汲取今年很多项目开不了工的教训，确保 8 月底前储备成熟项目不少于 200 个，为明年项目高点起步奠定坚实基础。

二要抓招商引资资金。由茂荣同志牵头，以项目落地、实际投资为导向，拿出务实管用的招商引资考核评价办法，真正让六大百亿级产业链招商专班和招商小分队作用得到充分发挥。要精心制定招商引资活动、投资机会、目标企业、定制化政策“四个清单”，广泛搜集信息，精准了解大

企业、大集团投资意向，全面掌握项目选址、土地收储、规划指标、土地成本、立项审批等情况，切实提高招商引资的成功率。特别是前期已接触的意向客商，要强化联系对接，主动上门拜访，了解企业真实投资意愿和综合实力，一对一落实好跟踪服务，确保招一个成一个、谈一个签一个、签一个落地一个，坚决杜绝一签了之。

三要抓纾困兴工业。由维杰同志牵头，逐企业调研对接，全面摸清生产经营难题，精准制定纾困解难举措，促进大西沟矿业、盘龙药业等规上企业达产达效、扩产增效。要围绕“工业倍增”计划年度任务，扎实开展“双包抓、双推进”活动，适时召开企业家“早餐会”，通过“一企一策、一事一议”等办法，全力做好生产服务保障。要完善园区配套设施，加快标准化厂房建设，强化企业招引，不断增强工业园区承载力。要加大“五上”企业培育力度，强化后备梯队建设，推进“个转企、小升规”，确保再生资源利用公司、雨阳农业科技公司等应纳尽纳，力争全年新增“五上”企业 32 家以上。

四要抓康养促消费。由茂荣同志牵头，紧抓当前旅游旺季，统筹抓好景区建设、宣传推介、服务提升、业态升级，全面扩大“秦岭闺秀·康养柞水”品牌影响力。要围绕巩固国家全域旅游示范区和牛背梁国家旅游度假区创建成果，持续抓好高 A 级景区创建，精心策划避暑、露营、研学等精品线路，全面激活周末经济、美食经济、夜间经济。要加快云山湖等康养项目建设进度，积极推广“终南宿集·共享村庄”民宿发展模式，大力发展民宿等新业态，全面激发消

费活力。**五要抓巩固促振兴。**由王宁同志牵头，统筹抓好衔接项目资金管理、重点监测户帮扶、群众收入增长、驻村工作队管理培训等工作，坚决守牢巩固脱贫成果底线。要扎实做好高效监测、精准帮扶、应兜尽兜等工作，全面强化“两不愁三保障”问题排查，确保不出任何问题。要聚焦“两改两转三促进”工作，全面加快建设速度，确保9月底前全面完成改厕改房任务。要抢抓厅市协同支持木耳产业高质量发展机遇，持续抓好春耳销售、菌包款筹措、1000万袋秋耳种植等工作，全力推进木耳产业高质量发展。要按照“抓点示范、以点带面、全域推进”的思路，持续抓好曹坪省级重点帮扶镇、18个省级重点帮扶村及6个市级秦岭山水乡村示范村建设，聚力打造宜居宜业和美乡村。要抓好农村宅基地和乱占耕地建房两项改革试点，强化农村“三资”管理，积极盘活土地、农房等“沉睡资产”，吸引更多能人大户和社会资本参与村集体经济发展，促进农民持续增收。

六要抓城建提品质。由冯锐同志牵头，小军同志配合，扎实抓好城镇人居环境提升、违法建筑拆除、城市风貌优化、交通秩序管理等工作，加快县城中心片区棚改二期、盘龙花园二期等项目建设，抓好营盘、下梁等镇域环境优化，不断提升城市品位。要强化街道路面、建筑立面及背街小巷卫生治理，建立健全长效管理机制，全面提升城镇精细化管理水平。要积极做好全县农村移民搬迁闲置房、城区剩余安置房和闲置存量商品房等房源排查摸底，探索制定吸引西安人来柞购房租房优惠政策，确保“双引”工作

取得实效。**七要抓环境优生态。**由冯锐同志牵头，维杰同志配合，严查重处秦岭“五乱”问题，对各级反馈问题、疑似图斑和自查发现问题，必须做到应改尽改，确保按期全面销号，坚决当好秦岭生态卫士。要严格落实“河长制”“林长制”“田长制”，全面压实常态化巡山巡河巡林责任，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保空气质量优良天数 350 天以上，出境断面水质稳定达标。要积极推进生态产品价值实现，争取全市 GDP 与 GEP 双评价双考核试点，加快实施百万亩双碳林项目建设，推动绿色循环发展。

八要抓民生增福祉。由冯锐同志牵头，各分管副县长分工负责，扎实推进民生工程建设，严格落实惠民政策，全力为群众办实事、解难事。要紧扣人大代表票决的民生实项目，全面加快红岩寺谷子沟红色教育基地、乾佑河城区段河道综合治理一期 2 个未开工项目进度，努力把实事办好、好事办实。要扎实推进稳就业，深入开展订单式、定向式、定岗式专业技能培训，保障高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体稳定就业。要精准落实城乡低保、五保供养、临时救助、优抚等政策，确保应兜尽兜。

九要抓安全守底线。由冯锐同志牵头，各分管副县长分工负责，按照安全生产“三管三必须”要求和单一包抓责任，督促各镇办、各部门、各企业全力排隐患、促整改、保安全。要按照人盯企业要求，全面排查整改非煤矿山、危化物品、燃气管道、交通运输等重点领域隐患，切实把风险解决在萌芽状态，切实保障群众生命财产安全。

四、要真抓实干，转变作风抓落实。深入开展“干部能力作风提升年”活动，严格落实“勤快严实精细廉”作风建设要求，坚持干字当头、实字托底，以“功成必定有我”的责任担当，真抓实干求实效。

一要领导带头干。充分发挥“关键少数”示范引领作用，各位副县长要带头作表率，严格落实“人盯指标”责任制，对包抓项目及企业、包联镇村及分管工作，必须动态掌握进展情况，经常督促检查，加大协调力度，保质保量完成任务。各镇办各部门主要负责人要科学制定推进计划，将指标和任务细化到月、安排到人，将难点堵点列出问题清单、任务清单和责任清单，以钉钉子精神抓实抓好、抓出成效。

二要沉在一线干。李强总理强调：“坐在办公室碰到的都是问题，深入基层看到的全是办法”。要结合大兴调查研究要求，把更多时间和精力用在抓落实上，做到情况在一线掌握、难题在一线解决、工作在一线推进。各包抓县级领导、工作专班和镇办部门班子成员，要带头走出机关、深入基层，对企业和群众反映强烈的热点难点问题，实行现场办公、现场协调、现场解决。

三要对标对表干。紧盯“军令状”、政府工作报告、重点工作任务承诺书等明确的任务，把由谁来落实、采取何种举措推进、什么时间完成等进行细化分解，特别是对重点项目、重要工作必须紧盯时间节点，对欠账指标、短板工作必须精准科学制定赶超举措，快马加鞭往前推进，确保年底前各项目标任务高质量完成。

四要严督实考干。牢固树立“定了就干、干就干成、干就干好”的责任意识，加大督办力度，常态化

盯进度、发通报、要结果，倒逼工作高效推进。要综合采取专项督办、现场督办、随机督办和明察暗访等方式，加大跟踪问效力度，及时发现问题，现场督促整改。要用好“三色预警”机制，真正以严查实督，倒逼责任、进度、工作的“三落实”。

借此机会，就当前几项重点工作我再作以强调：

一要抓好防汛防滑工作。当前已进入主汛期，各镇办各部门要按照“汛期不过、检查不停、整改不止”原则，紧盯各类涉汛重点部位、风险隐患点，开展常态化监测巡查，完善物资和救援力量配备，扎实开展常态“人盯人防抢撤”实战演练，确保安全度汛。

二要抓好全市周末现场会筹备工作。全市周末现场会预计今年还将在我县举办两次，9月份的观摩点已经初步确定，请各包抓县级领导和镇办、部门全力做好环境整治、设施提升等工作，全面展示特色亮点，确保高质量迎接市上检阅。同时，要做好后续现场会筹备工作，力争每个镇办、每个行业部门都至少准备一个看点，确保后续观摩有项目、有特色、有效果。

三要抓好7月指标上报准备工作。距离7月份指标上报仅有5天时间，各包抓县级领导和部门镇办要加紧收集佐证资料，深入一线抓好对接沟通，务于7月31日前全面准备到位，确保上报数据佐证详实、得到认可。

四要抓好资金争取工作。瞄准下半年资金争取的“窗口期”、债券集中发行的“机遇期”，继续全力做好项目的策划、申报、跟进和对接，力争更多项目挤进上级计划“盘子”，确保3.5亿

元的债券资金任务圆满完成。

五要抓好各类问题整改工作。针对秦岭生态环境保护、“三长”制、巩固衔接、耕地缺口等上级反馈问题，以及各行各业自查发现问题，要逐项建立台账，落实专人跟进问效，确保按期高标准整改到位。

同志们，志不求易者成，事不避难者进。让我们紧盯年度目标任务，打起精气神、奋力追赶超、跑好下半程，真抓实干，勇争一流，圆满完成全年各项目标任务，扎实推动经济社会高质量发展，奋力建设“三高三区”新柞水！

主送：各镇人民政府，乾佑街道办事处，县政府各工作部门、事业机构。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县纪委监委，县人武部，县法院，县检察院。
