

柞水县十九届人大
三次会议文件（16）

政 府 工 作 报 告

——2024年2月20日在柞水县第十九届

人民代表大会第三次会议上

柞水县县长 刘 鹏

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023 年工作回顾

过去一年，我们团结带领全县干部群众埋头实干，干成了一批打基础、利长远、惠民生的实事：一是总投资 107 亿元的曹坪抽水蓄能电站，系全省“十四五”第一个核准开工的抽水蓄能项目。二是西康高铁秦丰和九天山两个隧道顺利贯通，包茂高速营盘出入口改扩建工程建成通车。三是朱家湾村被联合国世界旅游组织授予“最佳旅游乡村”，牛背梁晋升为国家级旅游度假区，国家级全域森林康养试点建设县获得命名。四是“柞水木耳”获批国家地理标志保护产品，成功举办全国木耳产业高质量发展大会。五是国家农业现代产业园获得命名，下梁国家农业产业强镇

通过复核，杏坪镇、小岭镇分别被评为全国“一村一品”示范镇和全国种植业“三品一标”基地。六是中心城区棚改一期顺利回迁、二期启动建设，县城过境路“白改黑”和群众文化活动广场投入使用，建成口袋公园4000余平方米、停车位1500多个，新修改造跨乾佑河大桥6座，下梁、营盘人居环境提升工程全面完成，国家卫生县和省级文明城市创建成果持续巩固，最美城市会客厅越来越靓丽。七是生态环境持续向好，空气质量优良天数和综合指数均居全市第一，荣获中国气候宜居县和全省首批生态文明建设示范区。八是改扩建穆家庄九年制、石瓮子小学、城区四小等校舍1.58万平方米，新增学位1260个，国家学前教育普及普惠县和国家义务教育优质均衡发展县通过省级评估验收。九是县医院住院楼和县妇计中心服务能力提升项目建成投入使用，分级诊疗、双向转诊制度全面落实。十是巩固衔接工作成效显著，保障农村饮水安全经验在全省交流，全国产业帮扶现场会在柞水召开，城乡居民收入持续增长，群众获得感不断增强。

一年来，我们深入开展“三个年”活动，锐意进取、克难攻坚、奋勇争先，推动县域经济高质量发展取得了新成效。全年生产总值增长3.2%、固定资产投资增长7.3%、规上工业增加值增长5.6%、社会消费品零售总额增长7.9%、一般公共预算收入增长20.1%、城乡居民人均可支配收入分别增长5.9%和8.4%。

一是聚力上项目、扩投资，经济支撑更加坚实。扎实开展“高质量项目推进年”活动，全力抓建设、强招引、促投资，全年重

点项目完成投资占年任务的 101.5%，金柞水木耳产业园等 76 个项目建成投产。招商签约合同项目 64 个，完成到位资金增长 14%，外资直投实现零的突破。争取上级专项资金 13.59 亿元、专项债 3.8 亿元，为高质量发展提供了有力支撑。

二是聚力兴产业、提质量，增长动能更加强劲。建设高标准农田 1 万亩，粮食产量 4.26 万吨。新建木耳大棚 610 个，开发木耳深加工产品 9 个，荣获国家农产品质量安全县和全省食用菌产业链典型县、优质农产品生产重点县。强化助企纾困，新增减税降费及退税缓费 4500 余万元，协调金融贷款 9.24 亿元。建成标准化厂房 4 万平方米，引进入园企业 6 家，认定高新技术企业 7 家，盘龙药业入选国家级服务型制造示范企业，宝华矿业、迈特斯科公司分别被评为省级“专精特新”企业和创新型企业，县域工业集中区盘龙大健康产业园被认定为省级特色专业园区。成功举办康养民宿地产等推介活动，营盘镇入选全国乡村旅游重点镇，凤凰古镇等 7 个景区景点入选国省乡村游精品线路，阳坡院子上榜全国甲级旅游民宿，游客接待量和综合收入分别增长 23.96%、22.15%。电商物流配送体系更加健全，线上交易额 3.43 亿元，国家数字乡村试点县通过终期评估。新增市场主体 6610 户，培育“五上”企业 13 家，非公经济占比 53.5%。

三是聚力固成果、促振兴，乡村发展更加和美。采取产业扶持、就业促进等举措，强化重点监测对象精准帮扶，有效消除了返贫风险。开展技能培训 55 期 1800 余人，转移农村劳动力就业

3.55 万人，“柞水耳农”成为全市唯一省级劳务品牌。充分发挥衔接资金撬动作用，强力推进产业和基础设施项目建设，村集体经济不断壮大，带动群众持续稳定增收。苏陕协作、定点帮扶、组团式帮扶扎实开展，乡村全面振兴取得了新进展。

四是聚力抓建设、重治理，城乡面貌更加靓丽。大力实施城市更新行动，城市综合体等一批城建工程建成投入使用，线缆落地、桥梁步道、公厕凉亭、雨污管网等设施日臻完善，精细化管理成为常态。提升国省干线及村组道路 85 公里，曹坪至瓦房口道路提升改造工程全面贯通，率先在全市实现三级公路镇办全覆盖。改造 10 千伏电力线路 112 公里，新修堤防 10.5 公里，建设通信基站 49 座，城乡融合步伐加快。“两改两转三促进”行动纵深开展，“干净柞水”创建扎实推进，美化庭院 3500 余户，建成市级秦岭山水乡村示范村 21 个，车家河村和北河村被评为省级美丽宜居示范村。

五是聚力护生态、优环境，绿色优势更加凸显。查处破坏生态环境问题 85 起，河长制、林长制、田长制全面落实，实施营造林 8.57 万亩，治理水土流失面积 65 平方公里，全年空气质量优良天数 349 天，农村生活污水治理率高于全省 15.45 个百分点，出境断面水质稳定达标，入选西北五省首个国家环境健康管理试点地区，荣获国家节水型社会建设达标县。生态产品价值转化步伐加快，下梁、乾佑、营盘 3 个镇办被评为全省特色气候小镇，牛背梁巴山冷杉群被评为全国“双百”古树群，生态名片更加耀眼。

六是聚力办实事、惠民生，人民生活更加幸福。石镇沙湾停车场、柴庄河堤修复、垃圾填埋场扩容等人大代表票决民生实事项目全面完成，各项社会事业蓬勃发展，高考二本上线率创历史新高，中考人均总分居全市第一。爱国卫生运动深入开展，镇卫生院中医馆和村级标准化卫生室全覆盖，医疗保障服务水平全面提升。开发文创产品 40 余种，开展文化惠民活动 80 余场次，渔鼓山歌剧《红色谷子沟》入选第十届陕西省艺术节参评剧目。发放城乡低保、特困供养、临时救助等兜底资金 8500 余万元，织密兜牢了民生保障网底。

七是聚力守底线、保安全，社会大局更加和谐。深入推进安全生产专项整治，安全生产形势稳定向好，全省地质灾害应急演练和消防救援推进会在我县召开。法治政府和平安建设纵深推进，仁和社区调委会被评为全国模范人民调解委员会，老庵寺村被认定为全省乡村治理示范村。严打“盗抢骗、黄赌毒、食药环”等违法犯罪，刑事和治安案件“双下降”，连续四年获评省级平安县，连续五年获评全省信访工作先进县。

八是聚力转作风、抓落实，行政运转更加高效。扎实开展主题教育，驰而不息转作风、提效能，干事创业氛围日益浓厚。制定出台政府系统带头过紧日子“二十三条”措施，推广应用无纸化办公系统，积极开展“公物仓”试点，营造了务实清廉简朴之风。纵深推进“营商环境突破年”活动，精准运用“好差评”机制，容缺受理审批服务事项 303 件。自觉接受人大依法监督和政

协民主监督，办理人大代表议案建议 115 件、政协委员提案 127 件。同时，民族、宗教、外事、档案、史志、国防动员、红十字会、退役军人事务等工作也都取得了新成绩。

各位代表！回顾过去一年，县域经济在应对挑战中稳健增长，城乡面貌在融合发展中焕发新颜，民生福祉在普惠共享中不断增进。柞水发生的每一点变化、取得的每一份成绩，都是大家一起奋斗出来的！在此，我代表县人民政府，向广大干部群众，向各位人大代表和政协委员，向民主党派和社会各界人士，向武警官兵、公安干警和消防指战员，向所有关心支持柞水发展的各级领导和同志们，表示衷心的感谢！

各位代表！前行道路多崎岖，逐梦征程无坦途。在肯定成绩的同时，也要清醒看到发展中存在的短板：经济增长动能不足，传统产业转型步伐缓慢，新兴产业培育还需较长周期，重大产业项目支撑不强，投资和消费信心提振仍需加力；生态环境保护压力持续加大，城乡发展还不均衡，农村设施和民生领域尚有短板，公共服务水平仍需提升；发展要素保障不够充分，营商环境有待优化，干部能力本领还需增强，工作作风仍需改进。对此，我们将坚定信心、保持定力，靶向施策、逐项破解，努力让柞水发展更有质量、让柞水百姓更加幸福！

二、2024 年工作总体要求和预期目标

2024 年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作要以**习近平新时代中国特色社会主义思想**

义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实中央经济工作会议、省委十四届五次全会、市委五届五次全会和县委十九届六次全会部署要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，强化“三个统筹”，大力发展特色经济、联农带农经济、集体经济、民营经济，着力打好“四提攻坚战”，持续做强康养旅游、生物医药、绿色食品、现代材料、清洁能源“五大产业”，全力推进“六个走在前、六个干出彩”，奋力谱写柞水高质量发展、现代化建设新篇章。

全年发展预期目标是：生产总值增长6.5%左右，全社会固定资产投资增长9%左右，工业增加值增长8%左右，社会消费品零售总额增长8%左右，一般公共预算收入增长5%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%和8.5%左右。

工作中要注重把握好三点：一是发展要更有质量。深入贯彻新发展理念，狠抓重大项目扩投资，培强优势产业促转型，着力破解发展方式、增长动力、要素配置等瓶颈制约，推进县域经济高质量发展再上新台阶。二是民生要更有温度。始终坚持以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入，从严落实惠民政策，大力实施民生工程，着力为群众谋好事、办实事，努力让柞水百姓日子过得更好。三是安全要更有保障。牢固树立底线思维，全面提升风险防范意识，在推动发展中固本强基、补短强弱，坚决筑牢安全生产防线，时刻守住生态环境保护红线，坚决当好“秦岭

生态卫士”，实现高质量发展和高水平安全互促共进。

主要抓手是：**瞄准“一个目标”**，即各项工作在省市争先晋位创一流；**用好“三大载体”**，即以“三个年”活动引领经济发展、以“双十”创建提升工作水平、以“红黄榜”晾晒机制激发干事创业精气神；**落实“九项举措”**，即抓项目强支撑、抓工业促转型、抓康养靓品牌、抓乡村夯基础、抓城镇提品位、抓生态优环境、抓改革激活力、抓民生增福祉、抓治理保平安，着力推进县域经济高质量发展。

三、2024年重点工作

（一）持续扩大项目投资，着力增强高质量发展支撑

快速推进项目。落实“六个一”项目全周期推进机制，组建重大项目工作专班33个，重点项目6月底前开工90%以上。加快盘龙中药配方颗粒产业化、农产品智慧冷链仓储基地等项目进度，做好西康高铁项目保障服务，确保全年47个重点建设项目完成投资43.8亿元以上、59个重点推进项目完成投资18.9亿元以上。继续设立1000万元项目前期费，力促生活垃圾分类处理及资源利用等150个重大前期项目开工30%以上。成立争取项目政策研究和策划服务专班，紧盯中央预算内投资、国债、地方政府专项债支持领域，储备“五大产业”和基础设施项目200个总投资600亿元以上，争取上级专项资金增长10%以上。

精准招引项目。坚持招大引强与延链补链、招商引资与招才引智相结合，扎实开展驻点招商、叩门招商、节会招商和产业链

招商，全年签约项目 30 个以上，引进“链主”企业和高品质酒店各 1 家以上。大力发展“乡党”经济、“归雁”经济，精心筹办第三届乡党回乡发展大会，推动项目回迁、资金回流、技术回乡、智力回哺。强化签约项目落地跟踪服务，确保招商到位资金增长 10% 以上。

全力保障项目。推行联合踏勘、并联审批、容缺受理等服务，压实包抓帮办责任，为项目落地开辟“绿色通道”。深化“标准地”改革，开展“亩均效益”评价，制定项目用地保障和闲置土地处置方案，推进批而未供和闲置土地处置，强化土地储备供应，全力保障重点项目大干快上。用好国家政策性开发金融工具，吸引民间投资，拓宽融资渠道，着力破解企业融资难题。制定行业部门和镇办抓项目责任清单，凝聚谋项目、争项目、推项目、成项目的强大合力。

（二）聚力促进工业增效，着力激发高质量发展动能

强化企业服务。落实支持工业经济高质量发展若干措施，设立 1000 万元工业发展基金，对企业扩大投资、恢复生产、创新发展、改造升级等全方位激励。加快大西沟菱铁矿绿色化智能化技改等项目建设，力促停产企业复工复产，支持大西沟矿业、盘龙药业等“链主”企业扩产增效。强化在库企业监测帮扶、拟纳规企业跟踪服务，推动“个转企、小升规”，全年新培育规上工业企业 5 家以上。

提升园区承载。围绕创建省级经济技术开发区，坚持“腾笼

换鸟、筑巢引凤”，推进园区扩容升级，清理圈而未用土地，盘活标准化厂房等闲置资源 3.9 万平方米，完善园区配套设施，新引进入园企业 6 家以上，全面提升园区承载力。强化园区企业服务，加快现代装备制造产业园二期项目建设，力争园区工业增加值增长 8.5% 以上。

促进工业转型。按照“链主企业引领、小微企业配套”集群发展模式，推进矿业“五化”转型，加快生物医药等产业升级，支持盘龙药业、博隆、金正等企业引进新技术、新工艺，全面提升产能。推进长期批而未建项目重新招商，支持陕西银矿转型发展，促进同兴轧钢重组盘活，着力提升工业经济发展质量。加速清洁能源等产业布局，加快曹坪抽水蓄能电站道路、大坝和安置点建设，培育新的产业增长极。

（三）大力发展康养旅游，着力打造高质量发展优势

建好精品景区。持续扩大国家全域旅游示范区、牛背梁国家级旅游度假区、朱家湾世界旅游乡村、营盘国际慢城等影响力，抓好柞水溶洞国家 5A、秦楚古道国家 4A 级景区创建，推进孝义文化体验园创建省级文化产业示范园。加快凤凰古镇游客服务中心等项目建设，提升牛背梁国家级旅游度假区门户区沿线环境和业态，积极开发夜游、冬游等产品，促进游客接待量和综合收入“双增长”。

丰富康养业态。落实支持康养旅游产业高质量发展若干措施，加快云山湖、竹溪山谷、盘龙养生谷等康养项目建设，丰富气候

康养、森林颐养、中药医养、温泉疗养等业态，吸引更多西安市民来柞休闲度假、康养旅居、投资兴业，共建西商生活圈、生产圈、生态圈，打造西商融合协作发展先行区。推广“终南宿集·共享村庄”发展模式，利用闲置宅基地、空闲农房等资源，打造一批共享小院、野奢帐篷、乡村酒店。制定民宿产业发展标准化体系和支持措施，加快银杏谷民宿康养集群、秦岭时光民宿酒店建设，新发展民宿10家以上，开展“十大精品民宿”评选，构建“政府示范引领、群众积极参与、激活市场投入”的民宿发展格局，聚力打造全市康养民宿产业核心区。

加大营销宣传。坚持“大宣传、大营销”理念，大力发展节会经济和赛事经济，精心举办秦岭高山杜鹃花节、孝义文化节等营销宣传活动，推动柞水渔鼓等非遗文化、精品剧目和特色农产品进景区，做到季季有主题、月月有活动、周周有特色。精心策划乡村休闲、生态康养、研学体验等特色精品旅游线路，组织开展网络直播、摄影采风、惠民促销等活动，全面扩大旅游对外美誉度和影响力，持续唱响“秦岭闺秀·康养柞水”品牌。

（四）接续推进乡村振兴，着力夯实高质量发展基础

巩固脱贫成果。健全动态监测和精准帮扶机制，常态化开展“两不愁三保障”及饮水安全问题排查整改，守牢不发生规模性返贫底线。制定出台规范村集体经济发展管理办法，推进“消薄培强”行动，壮大联农带农经济，培育年收入超50万元经济强村10个以上。整合苏陕协作、中央和省级定点帮扶资源，强化扶贫

资产管理和易地搬迁后续扶持，运营好社区工厂和帮扶车间，着力提升帮扶成效和脱贫质量。

培强富民产业。实施西部食用菌交易交流中心等项目，持续推进木耳产业补链延链强链，强化产销对接，建设木耳产业高质量发展示范区。坚决守牢耕地保护红线和粮食安全底线，加大乱占耕地违法行为惩处，压实耕地耕种责任，确保耕地保有量稳定在 10.47 万亩、粮食播种面积不低于 19.3 万亩、储备粮保持在 9500 吨以上。推进“菌药畜果茶”等特色经济全链条升级、产加销贯通、农文旅融合，发展中药材 1 万亩，新建茶园 500 亩，畜禽出栏 163 万头（只），林果综合科管 4 万亩。加大名特优新、地理标志保护产品认证，培育市级农业龙头企业 2 家以上，创建国家农业现代化示范区。

建好和美乡村。学习借鉴“千万工程”经验，坚持以镇区建设为带动、以沟域经济为支撑，推进实用性村庄规划编制全覆盖，打造社川河流域、乾佑河流域乡村振兴示范带，建好石瓮子、九间房等 10 个“千万工程”示范村（社区），构建串点成线、连线成面的全域三产融合发展格局。加大乡土人才培育，下派科技特派员 60 名以上，新培养职业农民 150 名以上。实施农村改厕 4800 余座、土坯（石板）房改造 500 余户，改扩建农村道路 60 公里、桥梁 5 座，建成全域污水处理 PPP 项目，让乡村更有颜值、更有活力。扎实推进移风易俗，创新基层治理，培树文明乡风、良好家风、淳朴民风，形成共建、共治、共享的乡村治理新体系。

（五）全面加快城乡融合，着力拓展高质量发展空间

提升城市品质。建立国土空间规划“一张图”和国土空间用途管控制度，做好中心城区控制性详细规划编制。加快县城“南扩、北延、东提、西进”步伐，向南实施包茂高速溶洞互通式立交工程，提升柞水溶洞景区沿线环境和业态，推进城区至石瓮子区域一体化发展；向北实施中心城区棚改二期、乾佑河水生态治理项目，优化县城至西康高铁牛背梁站、营镇社区至黄花岭段人居环境，加快县城至营盘区域融合发展步伐；向东实施迎春广场改造、三道井城市森林公园提升、东坡森林公园改造工程，完善公共服务设施，为市民开辟生活休闲新空间；向西实施西康高铁连接线、站前广场等工程，推进高铁大道沿线环境美化、道路拓宽和业态升级，积极迎接“高铁时代”。持续完善市政配套设施，新增停车位 500 个以上，改造老旧小区 6 个、污水管网 30 千米，提升城市绿道及小游园 2000 平方米，争取西柞天然气长输管线项目，争创省级县城建设示范县。

增强镇区承载。围绕打造“五美”集镇，扎实开展和美镇区建设，科学编制镇区发展规划，优化产业结构和空间布局，强化功能设施配套，补齐基础设施和公共服务短板。注重文化注入和商业培育，推动各镇区环境大提升、业态大发展，带动周边沿线产业和业态“双转型”。因地制宜发展“五小经济”，培育壮大“一镇一产”，积极打造一批产业明晰、环境优美的特色小镇。

规范城镇管理。树立经营城市理念，坚持“四精”标准，下

足“绣花”功夫，常态开展城市“体检”，规范公共停车管理，重拳整治占道经营、乱停乱放、乱搭乱建等问题，着力巩固“干净柞水”创建成果。紧扣市民需求和体验，持续注入文化、体育、康养、文明等“基因”，科学布局休闲娱乐、观赏游憩、运动健身等便民服务设施，让市民和游客更方便、更舒心、更幸福。全面加强市容管理、环卫保洁和设施维护，扎实推进市政道路、管网改造和绿化美化，切实把智能化、精细化延伸到城镇管理的“神经末梢”，让县城和所有镇区干净整洁、宜居宜业。

（六）坚决当好生态卫士，着力擦亮高质量发展底色

强化生态保护。零容忍整治秦岭“五乱”问题，规范矿山、民宿、农家乐、旅游景区管理，加大专项执法、联合巡查，坚决打击破坏生态环境违法犯罪行为。大力实施生态建养工程，严格落实林长制，扎实抓好造林绿化、水土保持等工程建设，持续强化古树名木和野生动植物资源保护，加大森林病虫害防治，实施营造林10万亩，恢复治理矿山200亩，着力筑牢“山清水秀、岸绿景美”的生态屏障。

狠抓污染防治。深入打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，扎实开展大气污染防治专项行动，确保空气质量优良天数继续保持全市前列。压实三级河长巡河责任，统筹水资源保护、水环境治理和水生态修复，实施农村生活污水和中小河流治理项目，开展入河排污口排查溯源和整治，建设高标准农村供水工程15处、标准化水厂1座。强化农业面源污染治理、工业固体废物污染防治，

抓好设施农业废弃物、畜禽养殖粪污资源化利用，促进土壤环境质量持续向好。

加快绿色发展。落实生态环境“三线一单”管控，开展生态产业化、产业生态化试点，培强绿色食品、气候康养等生态经济，做好碳汇项目策划申报，推进 EOD 项目落地，加快国家储备林项目建设，争创国家级避暑旅游目的地和气候景观观赏地。开展国家环境健康管理试点，推进县城生活垃圾分类，实现固废减量化、资源化利用。推广“两山”转化典型案例，加快生态产品价值交易转化，争创生态产品价值实现先行区。

（七）纵深推进改革创新，着力释放高质量发展活力

深化重点改革。巩固提升“放管服”改革成果，高效推进行政许可事项划转承接。总结推广农村宅基地制度改革试点经验成果，扎实推进农村乱占耕地建房问题专项整治，持续深化农村产权和集体林权制度改革，着力激发农村发展活力。聚焦教育、医疗、养老等民生重点领域，实施一批小切口、见效快、有温度的微改革，让发展成果惠及全县人民。

增强创新动力。巩固国家创新型县创建成果，加大科技研发投入，培育高新技术企业 5 家、“专精特新”企业 3 家、科技型中小企业 88 家，建成省级小微企业创业创新基地。汇聚科技系统“四级联动”“组团式”帮扶等资源，健全与高校、科研机构人才资源和创新成果对接机制，积极申报中央引导地方科技发展专项，扎实推进科技创新成果引进和转化。引导科技创新企业入驻

秦创原，构建研发、孵化、产业化的闭环创新体系，全面提升企业核心竞争力，争创国家知识产权强县建设试点县和省级秦创原未来产业创新聚集区。

优化营商环境。围绕建设营商环境最优区，落实“审批直通车”“三员”帮企机制，推出马上办、延时办、预约办等“套餐”，推行云帮代办、云端集成等服务，让信息多跑路、群众少跑腿。用好“陕企通”平台，定期召开政银企联席会议，及时收集企业需求，全面畅通助企纾困“绿色通道”，着力壮大民营经济。强化政风行风评议，深化轮岗交流和客商评议副局长、股室长活动，破除妨碍企业投资和项目建设隐形门槛，创优政策支持、市场准入、融资增信等环境，着力为企业减负、为发展提速。

（八）不断增进民生福祉，着力共享高质量发展成果

促进就业创业。落实就业优先政策，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体帮扶，足额发放就业交通补助和创业补贴，全面提升就业率和创业质量，城镇新增就业 1680 人以上，农村劳动力转移就业 3.55 万人以上。深化劳务协作，大力培育就业帮扶基地，开发公益性岗位 2500 个以上，创建一批国家和省级特色劳务品牌。

繁荣社会事业。优化教育资源配置，巩固教育“双减”成果，改扩建校舍及体育场 1.69 万平方米，抓好高考综合改革，推进职业教育特色发展、义务教育优质均衡发展、学前教育普及普惠发展。开展健康柞水建设，实施县医院医疗能力提升项目，补齐镇

村医疗卫生服务短板，确保全国基层中医药示范县获得命名。完善公共体育设施，挖掘传统文化内涵，开展戏曲进乡村、非遗进景区等文化惠民活动，争创省级公共文化服务高质量发展示范县。

兜牢民生网底。推进全民参保计划，落实参保资助和“三重保障”政策，切实降低群众看病就医负担。健全生育支持配套政策，强化残疾人、留守老人及妇女儿童关爱，改造小岭镇和曹坪镇银碗敬老院，促进养老托育服务高质量发展。推进“一馆一墓”建设，深化殡葬综合改革试点，完善红白理事会配套设施，提升管理服务水平。落实优抚安置政策，开展双拥共建，积极争创省级双拥模范县。健全城乡低保、特困供养、临时救助等社保体系，让发展更有温度、幸福更有质感。

（九）科学防范风险隐患，着力提升高质量发展保障

防范系统风险。持续增强底线思维，统筹抓好意识形态、民族宗教、网络舆情等重点领域风险防范，着力强化经济发展、金融信贷等领域监督管控，从严从紧财政专项资金和政府投资项目动态监管，综合运用绩效评价、审计监督等举措，坚决遏制新增隐性债务，全力保障发展安全。

守牢安全底线。全面压实安全生产企业主体、属地管理、行业监管和单一包抓责任，扎实开展重点行业领域安全风险隐患“治本攻坚”三年行动，坚决防范重大安全事故发生。落实食品安全“四个最严”要求，定期开展风险评估、隐患排查、整改提升，切实保障群众“舌尖上的安全”。提升应急救援实战能力，扎实

做好森林防火、防汛抗旱、地灾防治等工作，着力保障群众生命财产安全。

创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实推进信访工作法治化建设，落实领导干部接访下访和包案化解机制，坚决把隐患处置在萌芽、解决在基层。完善立体化信息化社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，维护社会和谐稳定，勇夺全省平安“银鼎”。

各位代表！我们将力促去年已建成民生实事项目发挥最大作用，今年继续聚焦群众所需所盼，在抓好人大代表票决“民生实事项目”基础上，再实施“十大民生工程”：**一是实施就业创业促进工程。**开展就业技能和创业培训40期1600余人，发放创业担保贷款3200余万元，全面提升就业创业服务水平。**二是实施西康高铁连接线工程。**启动县城至西康高铁柞水西站隧道工程建设，构建高铁站至县城的快捷大通道。**三是实施溶洞互通式立交工程。**新建包茂高速柞水溶洞段出入口，缓解城区交通拥堵压力。**四是实施教育资源优化工程。**新建城区第五幼儿园、瓦房口九年制学校教学楼和城区二中餐厅，全面提升教育教学硬件设施条件。**五是实施医疗服务惠民工程。**启动县医院医技楼工程建设，改造提升杏坪、凤凰镇、红岩寺3个中心卫生院。**六是实施城区雨污分流工程。**新建城区一小至东门小区雨水管网，实现坡面雨水入网分流排放。**七是实施农村道路提升工程。**改造提升农村道路35公里，方便群众出行。**八是实施清洁流域幸福河流工程。**新建堤防

15 公里，打造水土保持示范点 3 个，创建幸福河流 1 条。九是**实施气象能力提升工程**。建成秦岭国家气候观象台柞水主站“三合一”平台，提升气象预报预警和防汛救灾能力。十是**实施生活垃圾焚烧发电工程**。启动装机容量 6 兆瓦生活垃圾焚烧发电厂建设，建成后日处理生活垃圾 300 吨。

各位代表！迈步新征程，我们将恪尽职守、笃行不怠，为人民服务，对人民负责，努力建设人民满意的政府。始终心怀“国之大者”，持续巩固提升主题教育成果，不折不扣贯彻落实上级决策部署，用实干实绩坚定拥护“两个确立”、做到“两个维护”。坚持依法行政，纵深开展“八五”普法，规范重大行政决策程序，主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，深入推进政务公开，及时回应社会关切，让权力在阳光下运行。扎实开展“四下基层”“五个到一线”活动，大力推行现场办公，下大气力精文减会，为干部腾出更多时间抓落实。持之以恒纠“四风”，严控一般性支出，严查侵害群众利益问题，树立为民、务实、清廉的良好形象。

各位代表！担当方显本色，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，以更加开阔的眼界、更加务实的作风、更加昂扬的斗志，撸起袖子加油干、甩开膀子大胆干、沉下身子务实干，为谱写柞水高质量发展、现代化建设新篇章作出新的更大贡献！

柞水县十九届人大三次会议秘书处

2024年2月20日印

共印 540 份